

Projekt

z dnia 21 października 2014 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LXIV/ /2014
RADY MIEJSKIEJ W PRUDNIKU**

z dnia 30 października 2014 r.

w sprawie opłaty od posiadania psów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318; z 2014 r. poz. 379, poz. 1072), art. 18 a ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. f ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014r. poz. 849), Rada Miejska w Prudniku uchwala, co następuje:

§ 1. Na terenie Gminy Prudnik wprowadza się opłatę od posiadania psów.

§ 2. Stawka roczna opłaty od posiadania psów wynosi 36,00 zł od jednego psa.

§ 3. Opłata od posiadania psów płatna jest jednorazowo bez wezwania w terminie:

a) do dnia 30 czerwca roku podatkowego dla osób posiadających psy przed tym terminem,

b) 14 dni od dnia nabycia psa w przypadku osób , które stały się posiadaczami psów po 30 czerwca.

§ 4. W przypadku nabycia psa w trakcie roku podatkowego stawkę opłaty ustala się proporcjonalnie do liczby miesięcy pozostałych do końca roku podatkowego.

§ 5. Opłatę od posiadania psów uiszcza się w kasie Urzędu Miejskiego w Prudniku lub na rachunek bankowy Gminy Prudnik.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Prudnika.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku.

UZASADNIENIE

1. Z końcem 2007 r. przestały obowiązywać przepisy rozdziału 4 ustawa o podatkach i opłatach lokalnych (u.p.o.l.), dotyczące podatku od posiadania psów. Podatek ten, jako świadczenie obligatoryjne, nie zawsze przysparzał korzyści finansowych gminom, albowiem te zmuszone były do jego poboru nawet w sytuacji, gdy koszty jego poboru zdecydowanie przekraczały wpływy z tego tytułu do budżetu gminy. Jednocześnie gminy były pozbawione możliwości zwolnienia wszystkich posiadaczy psów z tego podatku w drodze uchwały Rady Miejskiej. Z dniem 1 stycznia 2008 r. ustawodawca zastąpił obligatoryjny podatek od posiadania psów fakultatywnym świadczeniem na rzecz gminy - opłatą od posiadania psów.

W obecnym stanie prawnym to Rada Miejska może, w drodze uchwały, wprowadzić na swoim terenie opłatę, którą będzie można pobierać od osób fizycznych posiadających psy. Pamiętać jedynie trzeba, że jeżeli Rada Miejska zdecyduje się na wprowadzenie tej opłaty, podobnie jak w odniesieniu do podatku od posiadania psów, obowiązku jej opłacania nie można nałożyć na osoby prawne bądź jednostki organizacyjne posiadające psy, np. spółki, policję lub inne instytucje.

Jednocześnie w ustawie zastrzeżono, że stawka opłaty od posiadania psów w 2014 r. nie może przekroczyć 121,01zł rocznie, od jednego psa. Rada Miejska, podobnie jak w odniesieniu do innych opłat lokalnych, jest zobowiązana do określenia w drodze uchwały zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokości stawek tej opłaty. Ponadto może zarządzić pobór opłaty od posiadania psów w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

2. Ustawowe zwolnienia w opłacie od posiadania psów.

Ze zwolnienia korzystają,

- pod warunkiem wzajemności, członkowie personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz innych osób zrównanych z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zwolnienie to dotyczy posiadania nieograniczonej liczby psów.
- osoby w wieku powyżej 65 lat prowadzące samodzielnie gospodarstwo domowe - nie muszą opłacać opłaty z tytułu posiadania jednego psa.
- osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych i tylko z tytułu posiadania jednego psa. (osoby z tzw. III grupą inwalidzką nie korzystają ze zwolnienia , a ponadto organy podatkowe zobowiązane są do wnikliwszej analizy dokumentów dotyczących stanu zdrowia podatników wystawianych przez lekarzy orzeczników i komisje ZUS).
- podatnicy podatku rolnego posiadający gospodarstwo rolne, a zatem właścicielom, posiadaczom samoistnym, użytkownikom wieczystym lub posiadaczom użytków rolnych lub gruntów zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych o powierzchni co najmniej 1 ha lub 1 ha przeliczeniowego-zwolnienie obejmuje nie więcej niż dwa psy, bez względu na liczbę posiadanych przez podatnika gospodarstw rolnych.

3. Opłata od posiadania psów obciąża jedynie osoby fizyczne i powinna być opłacana od wszystkich posiadanych psów w jednym organie, właściwym miejscowo dla miejsca zamieszkania podatnika.

Bez znaczenia jest, gdzie (na terenie jakiej gminy) przebywają psy będące w posiadaniu podatnika.

Przepisy u.p.o.l. nie regulują kwestii zmiany miejsca zamieszkania osoby posiadającej psa, w trakcie roku podatkowego. Wątpliwości w tym zakresie wynikają z braku jednoznacznego stanowiska, jaki charakter ma opłata od posiadania psów, czy jest opłatą roczną (stawka jest określona kwotowo za cały rok), czy też nie, z uwagi iż obowiązek jej uiszczenia związany jest z posiadaniem psa, a zatem powstaje, niejako na nowo, z każdym dniem takiego stanu posiadania.

Rada Miejska odstąpiła od wprowadzania opłaty za posiadanie psa na lata 2008-2014 mając na uwadze m.in. rachunek korzyści i kosztów.

Gmina Prudnik z uwagi na przedawnienie lub umorzenie postępowania jako nieściągalnego przez urząd skarbowy spisała w koszty 22 egzekucje dotyczące niezapłaconego podatku od psa, a które generowały koszty. Stan należności głównej wynosił 683,51zł. nadpłaty 71,79zł odsetki ok.637,00zł. Szacunkowy koszt 1 egzekucji wynosił 40-50zł. i przekraczał należny podatek i w efekcie przekraczał dochody z tego tytułu.

Dodatковым utrudnieniem jest ustalenie właściciela psa. Obowiązek czipowania psów został zakwestionowany jako nieprawny. Dla uchylających się osób należy przeprowadzić postępowanie podatkowe i na podstawie zgromadzonych dowodów wydać decyzję w sprawie określenia wysokości zobowiązania w opłacie od posiadania psów. Od decyzji służy odwołanie do SKO. Wystarczy zakwestionować, że nie jest się wskazanym w decyzji właścicielem psa. Sprawa w SKO trwa nawet 2 lata.....